



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-53-53, 21-56-13,
факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 10 АПР 2020 № 002-13/108
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона № пз7/352 «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области Орловым И.А.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

Е.В. Прокопьева



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

01.04.2020 № *02-20/176*

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на шестнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области» (далее – проект областного закона).

Проект областного закона направлен на стимулирование процедуры объединения поселений, входящих в состав муниципальных районов Архангельской области, и наделения вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа Архангельской области.

В этих целях проектом областного закона предлагается комплекс мер государственной поддержки образования и дальнейшего развития муниципальных округов Архангельской области. Принятие проекта областного закона повлечет возникновение расходных обязательств Архангельской области, необходимых для учета в областном законе от 13 декабря 2019 года № 188-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и проекте областного закона об областном бюджете на 2021 года и на плановый период 2022 и 2023 годов, в том числе в областной адресной инвестиционной программе и государственных программах Архангельской области.

Согласно дефису четвертому абзацу второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области могут быть внесены проекты областных

Архангельское областное
Собрание депутатов
«02» 04 2020
Вх. № *127/352*
341

законов об установлении (изменении) расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается первый заместитель руководителя администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Дементьев Иван Александрович.

- Приложение:
1. Текст проекта областного закона.
 2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
 3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
 4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
 5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
 6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.
 7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.
 8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.

С уважением


И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменений в отдельные областные законы
в целях государственной поддержки создания и развития
муниципальных округов Архангельской области****Статья 1.**

Областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, сентябрь, внеоч.; № 34; 2005, № 3, 4, 5, 8; 2006, № 9, 11, 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 34, 2, 5, 6; 2010, № 10; 2011, № 24; 2012, № 32; 2013, № 37; 2014, № 9, 10, 11, 12, 13; 2015, № 16, 17, 18, 20; 2016, № 26, 27, 28, 29; 2017, № 37, 39; 2018, № 43, 3, 4; 2019, № 6, 8, 10, 11, 12) дополнить главой VII.7 следующего содержания:

**«ГЛАВА VII.7. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА
СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГОВ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ****Статья 7.7.1. Меры государственной поддержки создания
и развития муниципальных округов
Архангельской области**

1. Настоящей главой устанавливаются меры государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области, образуемых в связи с объединением поселений, входящих в состав соответствующих муниципальных районов Архангельской области, и наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа Архангельской области.

2. Правительство Архангельской области осуществляет в пределах своих полномочий нормативное правовое регулирование в сфере создания и развития муниципальных округов Архангельской области, разрабатывает и утверждает концепцию создания и развития муниципальных округов Архангельской области. Концепция создания и развития муниципальных округов Архангельской области утверждается постановлением Правительства Архангельской области.

Распоряжением администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области утверждается план реализации концепции создания и развития муниципальных округов Архангельской области.

3. Правительство Архангельской области разрабатывает и утверждает план мероприятий по социально-экономическому развитию конкретного муниципального округа Архангельской области, образованного в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. План мероприятий по социально-экономическому развитию конкретного муниципального округа Архангельской области утверждается распоряжением Правительства Архангельской области.

4. Мероприятия по социально-экономическому развитию муниципального округа Архангельской области, предусмотренные планом, указанным в пункте 3 настоящей статьи, финансируются за счет средств областного бюджета и реализуются посредством включения данных мероприятий в государственные программы Архангельской области, утверждаемые постановлениями Правительства Архангельской области, и областную адресную инвестиционную программу, предусмотренную областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Мероприятия по социально-экономическому развитию муниципального округа Архангельской области, предусмотренные планом, указанным в пункте 3 настоящей статьи, финансируются также за счет средств местного бюджета муниципального округа Архангельской области, внебюджетных источников.

5. Меры государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области предоставляются на основе принципов приоритетности финансового обеспечения мероприятий, проводимых органами государственной власти Архангельской области в муниципальных округах Архангельской области, и приоритетности софинансирования за счет средств областного бюджета мероприятий, проводимых органами местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области, перед аналогичными мероприятиями, проводимыми органами государственной власти Архангельской области в муниципальных районах Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. К мерам государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области относятся:

1) финансовое обеспечение реализации утвержденного плана мероприятий по социально-экономическому развитию конкретного муниципального округа Архангельской области с выделением финансовых средств из областного бюджета для софинансирования решения вопросов местного значения муниципального округа Архангельской области;

2) финансовое обеспечение реализации мероприятий по социально-экономическому развитию муниципальных округов Архангельской области в рамках государственных программ Архангельской области, утвержденных постановлениями Правительства Архангельской области, и областной адресной инвестиционной программы, утвержденной областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, с учетом принципов, предусмотренных пунктом 5 настоящей статьи;

3) финансовое обеспечение мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов представительных органов вновь образованных муниципальных округов Архангельской области, за счет средств областного бюджета в соответствии с областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

4) финансовое обеспечение за счет средств областного бюджета мероприятий, проводимых в муниципальных округах Архангельской области и предусмотренных программой развития муниципальной службы в Архангельской области, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области;

5) учет при формировании межбюджетных отношений в Архангельской области затрат на обеспечение повышения размера оплаты труда лицам, замещающим муниципальные должности, и муниципальным служащим муниципальных округов Архангельской области по сравнению с условиями, действовавшими для лиц, замещавших муниципальные должности, и муниципальных служащих соответствующих муниципальных районов Архангельской области;

6) расчет и предоставление местным бюджетам муниципальных округов Архангельской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

7) установление норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты муниципальных округов Архангельской области в размере, установленном для местных бюджетов городских округов Архангельской области в соответствии с областным законом от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений»;

8) компенсация в течение трех лет выпадающих доходов местных бюджетов муниципальных округов Архангельской области в случае, если объем дополнительных поступлений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет муниципального округа Архангельской области в связи с увеличением размера норматива отчислений от этого налога меньше совокупного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, рассчитанного в сопоставимых условиях для поселений соответствующего муниципального района Архангельской области;

9) софинансирование за счет средств областного бюджета муниципальных программ развития институтов гражданского общества в муниципальных округах Архангельской области, предусматривающих

поддержку проектов развития территориального общественного самоуправления, целевых проектов некоммерческих организаций и организации деятельности старост сельских населенных пунктов Архангельской области;

10) предоставление из областного бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области на софинансирование выплаты выходных пособий муниципальным служащим и другим работникам органов местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области и поселений Архангельской области, входящих в состав муниципальных районов Архангельской области, уволенным в связи с ликвидацией таких органов вследствие создания муниципальных округов Архангельской области, и сохранения за ними среднего месячного заработка на период трудоустройства, но не свыше шести месяцев со дня увольнения (с зачетом выходных пособий) на условиях и в порядке, предусмотренных настоящим законом и постановлением Правительства Архангельской области;

11) предоставление меры социальной поддержки в виде денежной компенсации отдельным категориям лиц, замещавших муниципальные должности, в случае досрочного прекращения полномочий в связи с созданием муниципальных округов Архангельской области на условиях и в порядке, предусмотренных настоящим законом и постановлением Правительства Архангельской области;

12) установление размера субсидий местным бюджетам муниципальных округов Архангельской области из дорожного фонда Архангельской области на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, исходя из 40 процентов прогнозируемых на соответствующий финансовый год объемов транспортного налога с физических лиц, исчисляемого к уплате на территориях соответствующих муниципальных округов Архангельской области, в соответствии с областным законом от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области».

Статья 7.7.2. Софинансирование за счет средств областного бюджета выплаты выходных пособий и сохранения среднего месячного заработка на период трудоустройства в связи с ликвидацией органов местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области и поселений Архангельской области, входящих в состав муниципальных районов Архангельской области, вследствие создания муниципальных округов Архангельской области

1. Местным бюджетам муниципальных районов Архангельской области и поселений Архангельской области, входящих в состав муниципальных районов Архангельской области, а также местным бюджетам муниципальных округов Архангельской области предоставляются субсидии на частичное возмещение расходов, связанных с выплатой муниципальным служащим и другим работникам органов местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области и поселений Архангельской области, уволенным в связи с ликвидацией таких органов вследствие создания муниципальных округов Архангельской области, выходных пособий и сохранением за ними среднего месячного заработка на период трудоустройства (далее в настоящей статье соответственно – субсидии, работники), гарантированных Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и трудовым законодательством.

2. К работникам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, относятся увольняемые (уволенные) в связи с ликвидацией организации работники:

1) органов местного самоуправления поселений Архангельской области, ликвидируемых в связи с объединением поселений Архангельской области, входящих в состав муниципального района Архангельской области, и наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа Архангельской области;

2) органов местного самоуправления муниципального района Архангельской области, который утрачивает статус муниципального образования в связи с объединением всех поселений Архангельской области, входящих в его состав, и наделением вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа Архангельской области.

3. Средства областного бюджета, предназначенные для выплаты выходного пособия работникам и сохранения за ними среднего месячного заработка на период трудоустройства предоставляются при условии софинансирования из местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

4. Общий объем средств областного бюджета, предоставляемых в качестве субсидий, а также их распределение между местными бюджетами муниципальных образований Архангельской области определяются областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Статья 7.7.3. Предоставление меры социальной поддержки отдельным категориям лиц, замещавших муниципальные должности, в случае досрочного прекращения их полномочий в связи с созданием муниципальных округов Архангельской области

1. Главе муниципального района Архангельской области, главам поселений Архангельской области, входящим в состав муниципального района Архангельской области, председателю представительного органа муниципального района Архангельской области, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, председателям представительных органов поселений Архангельской области, входящих в состав муниципального района Архангельской области, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, в случае досрочного прекращения их полномочий по основаниям, предусмотренным настоящей статьей, в связи с созданием муниципальных округов Архангельской области гарантируется предоставление меры социальной поддержки в виде денежной компенсации в размере шестимесячного денежного вознаграждения по замещаемым данными лицами должностям (далее – мера социальной поддержки) с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Мера социальной поддержки рассчитывается исходя из размера денежного вознаграждения лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта, размеров районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленных в соответствующем муниципальном образовании Архангельской области по состоянию на 1 января года, в котором муниципальный округ Архангельской области считается созданным, при условии соблюдения требований, установленных пунктом 2 настоящей статьи.

2. Если размеры денежного вознаграждения лиц, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящей статьи, были увеличены (индексированы) решением представительного органа муниципального образования Архангельской области в период с 1 января 2019 года по 1 января года, в котором муниципальный округ Архангельской области считается созданным, с нарушением требований, установленных пунктом 4 статьи 4 областного закона от 24 июня 2009 года № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного

самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области», повлекшим завышение размеров указанного денежного вознаграждения, мера социальной поддержки рассчитывается исходя из размера денежного вознаграждения лиц, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящей статьи, без учета такого увеличения (индексации).

3. Мера социальной поддержки предоставляется лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, при одновременном наличии следующих условий:

1) досрочное прекращение полномочий лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, по следующим основаниям:

преобразование муниципального образования Архангельской области, осуществленное в соответствии с частью 3.1-1 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

принятие представительным органом муниципального района Архангельской области решения о самороспуске в переходный период преобразования муниципальных образований Архангельской области и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа Архангельской области;

вступление в силу решения Архангельского областного суда о неправомочности данного состава депутатов представительного органа муниципального района Архангельской области, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий, в переходный период преобразования муниципальных образований Архангельской области и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа Архангельской области;

2) незамещение лицами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, муниципальной должности главы муниципального округа Архангельской области или муниципальной должности в представительном органе муниципального округа Архангельской области в течение шести месяцев со дня досрочного прекращения полномочий;

3) незаключение с лицами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, трудовых договоров во вновь созданных органах местного самоуправления муниципального округа Архангельской области в течение шести месяцев со дня досрочного прекращения полномочий;

4) незамещение лицами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, государственной должности Российской Федерации, государственной должности Архангельской области, государственной должности иного субъекта Российской Федерации, муниципальной должности иного муниципального образования Архангельской области или муниципального образования другого субъекта Российской Федерации, должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы Архангельской области, должности государственной гражданской службы иного субъекта Российской Федерации;

Федерации, должности муниципальной службы иного муниципального образования Архангельской области или муниципального образования другого субъекта Российской Федерации, должности военной службы или должности государственной службы иных видов в течение шести месяцев со дня досрочного прекращения полномочий.

4. Порядок и условия предоставления меры социальной поддержки лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, утверждаются постановлением Правительства Архангельской области.

5. Органы местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области могут быть наделены государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, в соответствии с областным законом от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями».

Статья 2.

Внести в областной закон от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2005, № 5, 8; 2006, № 10, 11, 14; 2007, № 19, 20, 21, 23; 2008, № 24, 29, 30; ноябрь, внеоч.; № 32; 2009, № 34, 3, 4, 5, 6, 7, 9; 2010, № 13, 16, 17, 18; 2011, № 21, 23, 25, 26, 27; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 41, 3, 4; 2014, № 9, 11, 13; 2015, № 14, 18, 19, 20; ноябрь, внеоч.; № 22; 2016, № 26, 28, 29; 2017, № 33, 38, 39; 2018, № 45, 2, 3, 4; 2019, № 6, 8, 10; 2020, № 14) следующие изменения:

1. Дополнить новой главой XXV следующего содержания:

**«ГЛАВА XXV. НАДЕЛЕНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ
ПО ВЫПЛАТЕ ДЕНЕЖНОЙ КОМПЕНСАЦИИ ОТДЕЛЬНЫМ
КАТЕГОРИЯМ ЛИЦ, ЗАМЕЩАВШИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ДОЛЖНОСТИ, В СЛУЧАЕ ДОСРОЧНОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ ИХ
ПОЛНОМОЧИЙ В СВЯЗИ С СОЗДАНИЕМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОКРУГОВ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 151. Муниципальные образования Архангельской области, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями по выплате денежной компенсации отдельным категориям лиц, замещавших муниципальные должности, в случае досрочного прекращения их полномочий в связи с созданием муниципальных

округов Архангельской области

Государственными полномочиями, указанными в статье 152 настоящего закона, наделяются органы местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области, созданных в результате преобразования ранее находившихся на их территориях поселений, входивших в состав соответствующих муниципальных районов Архангельской области (далее также – муниципальные округа).

Статья 152. Государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления

Органы местного самоуправления муниципальных округов наделяются государственными полномочиями по выплате денежной компенсации отдельным категориям лиц, замещавших муниципальные должности, в случае досрочного прекращения их полномочий в связи с созданием муниципальных округов Архангельской области (далее в настоящей главе соответственно – государственные полномочия, денежная компенсация) в порядке и на условиях, предусмотренных областным законом от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и постановлением Правительства Архангельской области.

Статья 153. Срок, на который органы местного самоуправления муниципальных округов наделяются государственными полномочиями

Органы местного самоуправления муниципальных округов наделяются государственными полномочиями на неопределенный срок.

Статья 154. Расчет общего объема финансовых средств для осуществления государственных полномочий

1. Объем субвенции местному бюджету муниципального округа на осуществление государственных полномочий (далее также – субвенция) рассчитывается по формуле:

$$C_i = \text{SUM} (\text{РДВ}_{\text{Гл}i} \times P_i \times 6 + \text{РДВ}_{\text{Пр}i} \times P_i \times 6), \text{ где:}$$

C_i – объем субвенции местному бюджету i -го муниципального округа на осуществление государственных полномочий;

$\text{РДВ}_{\text{Гл}i}$ – размер денежного вознаграждения главы i -го муниципального образования Архангельской области, которое утрачивает статус муниципального образования в связи с созданием муниципального округа

Архангельской области, по состоянию на 1 января года, в котором муниципальный округ Архангельской области считается созданным;

$P_{ДВпрі}$ – размер денежного вознаграждения председателя представительного органа i -го муниципального образования Архангельской области, которое утрачивает статус муниципального образования в связи с созданием муниципального округа Архангельской области, по состоянию на 1 января года, в котором муниципальный округ Архангельской области считается созданным;

P_i – общий размер районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленных для i -го муниципального образования Архангельской области нормативными правовыми актами Российской Федерации по состоянию на 1 января года, в котором муниципальный округ Архангельской области считается созданным;

b – количество месяцев, за которые выплачивается денежная компенсация;

SUM – знак суммирования.

Если размеры денежного вознаграждения главы i -го муниципального образования Архангельской области ($P_{ДВглі}$) и денежного вознаграждения председателя представительного органа i -го муниципального образования Архангельской области ($P_{ДВпрі}$) были увеличены (индексированы) решением представительного органа i -го муниципального образования Архангельской области в период с 1 января 2019 года по 1 января года, в котором муниципальный округ Архангельской области считается созданным, с нарушением требований, установленных пунктом 4 статьи 4 областного закона от 24 июня 2009 года № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области», повлекшим завышение размеров указанного денежного вознаграждения, для расчета объема субвенции местному бюджету i -го муниципального округа Архангельской области на осуществление государственных полномочий (C_i) учитываются размеры денежного вознаграждения главы i -го муниципального образования Архангельской области ($P_{ДВглі}$) и денежного вознаграждения председателя представительного органа i -го муниципального образования Архангельской области ($P_{ДВпрі}$) по состоянию на 1 января 2019 года.

2. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных округов на осуществление государственных полномочий, рассчитывается по формуле:

$C = \text{SUM } C_i$, где:

C – общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам муниципальных округов на осуществление государственных полномочий;

C_i – объем субвенции местному бюджету i -го муниципального округа на осуществление государственных полномочий;

SUM – знак суммирования.

3. Порядок предоставления и расходования субвенций на осуществление государственных полномочий устанавливается постановлением Правительства Архангельской области, за исключением случая, предусмотренного абзацем шестым пункта 1 статьи 5 настоящего закона.

Статья 155. Правовая основа осуществления органами местного самоуправления муниципальных округов государственных полномочий

Органы местного самоуправления муниципальных округов осуществляют государственные полномочия в соответствии с областным законом от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», другими областными законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области.

Статья 156. Правовое положение архивных документов, образующихся в результате осуществления органами местного самоуправления муниципальных округов государственных полномочий

Архивные документы, образующиеся в результате осуществления органами местного самоуправления муниципальных округов государственных полномочий, относятся к муниципальной собственности.

Статья 157. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных округов государственных полномочий

Контроль за осуществлением государственных полномочий осуществляют исполнительные органы государственной власти Архангельской области, уполномоченные Губернатором Архангельской области или Правительством Архангельской области.».

2. Главу XXV считать главой XXVI.

3. Статью 151 считать статьей 158.

Статья 3.

Главу III.2 областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2006, № 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 3, 5, 6; 2010, № 12, 16; 2011, № 21, 23, 26; 2012, № 28, 29, 31, 35; 2013, № 38, 39, 41, 3, 4; 2014, № 6, 8, 12, 13; 2015, № 18, 19, 20; 2016, № 25, 26, 28, 29; 2017, № 34, 36, 38, 39, 40; 2018, № 42, 44, 45, 2, 3, 4; 2019, № 12, 13; 2020, № 15) дополнить статьей 14.12 следующего содержания:

«Статья 14.12. Развитие муниципальной службы в Архангельской области

1. Развитие муниципальной службы в Архангельской области обеспечивается программой развития муниципальной службы в Архангельской области и муниципальными программами развития муниципальной службы.

2. В целях развития муниципальной службы в муниципальных округах Архангельской области постановлением Правительства Архангельской области утверждается программа развития муниципальной службы в Архангельской области. Программа развития муниципальной службы в Архангельской области финансируется за счет средств областного бюджета.

3. Муниципальные программы развития муниципальной службы утверждаются муниципальными нормативными правовыми актами муниципальных образований Архангельской области и финансируются за счет средств местных бюджетов.

4. В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований Архангельской области и муниципальных служащих в отдельных органах местного самоуправления, избирательных комиссиях муниципальных образований Архангельской области могут проводиться эксперименты.

5. Порядок, условия и сроки проведения экспериментов в ходе реализации программы развития муниципальной службы в Архангельской области устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области.

Порядок, условия и сроки проведения экспериментов в ходе реализации муниципальных программ развития муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами муниципальных образований Архангельской области.».

Статья 4.

Внести в областной закон от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2009, № 6; 2010, № 15, 16, 17; 2011, № 23; 2012, № 28, 34, 35, 36; 2013, № 40, 41, 2; 2014, № 7, 11, 13; 2015, № 18, 20; 2017, № 37; 2018, № 42; 2019, № 7, 10, 13) следующие изменения:

1. В статье 3:

1) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. В бюджеты муниципальных округов Архангельской области подлежат зачислению налоговые доходы от налога на доходы физических лиц – по нормативу 21,5 процента.»;

2) в пункте 4:

в абзаце первом слова «районов и» заменить словами «районов, муниципальных округов и»;

в абзаце втором слова «районов и» заменить словами «районов, муниципальных округов и»;

3) в пункте 5:

в абзаце первом слова «поселений и» заменить словами «поселений, муниципальных округов и»;

в абзаце третьем:

слова «районов и» заменить словами «районов, муниципальных округов и»;

после слов «муниципального района Архангельской области,» дополнить словами «должностного лица органа местной администрации муниципального округа Архангельской области,».

2. В статье 6:

1) в наименовании слова «(городских округов)» заменить словами «(муниципальных округов, городских округов)»;

2) по тексту пунктов 1 и 2 слова «(городских округов)» заменить словами «(муниципальных округов, городских округов)»;

3) в абзаце первом пункта 3 слова «(городской округ)» в соответствующих числе и падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующих числе и падеже.

3. В пункте 1 статьи 8.1 слова «(городского округа)» заменить словами «(муниципального округа, городского округа)».

4. В статье 10:

1) в пункте 1:

слова «(городского округа)» заменить словами «(муниципального округа, городского округа)»;

слова «(городским округам)» заменить словами «(муниципальным округам, городским округам)»;

2) в пункте 2 слова «(городских округов)» заменить словами «(муниципальных округов, городских округов)».

5. В приложении № 2:

1) в наименовании слова «(городских округов)» заменить словами «(муниципальных округов, городских округов)»;

2) в пунктах 1 – 3 слова «(городской округ)» в соответствующих числе и падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующих числе и падеже;

3) в пункте 4:

слова «(городской округ)» в соответствующих числе и падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующих числе и падеже;

в абзаце первом слова «(бюджетом городского округа)» заменить словами «(бюджетами муниципального округа, городского округа)»;

в абзаце десятом слова «районов и» заменить словами «районов, муниципальных округов и»;

4) в пункте 5:

слова «(городской округ)» в соответствующих числе и падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующих числе и падеже;

в абзаце первом слова «(бюджета городского округа)» заменить словами «(бюджетов муниципального округа, городского округа)»;

5) в пункте 6:

слова «(городской округ)» в соответствующих числе и падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующих числе и падеже;

в абзаце четвертом слова «(бюджетов городских округов)» заменить словами «(бюджетов муниципальных округов, городских округов)»;

в абзаце десятом слова «районов и» заменить словами «районов, муниципальных округов и»;

6) в пункте 7:

по тексту слова «(городских округов)» заменить словами «(муниципальных округов, городских округов)»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«При создании на территории Архангельской области первого муниципального округа критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных округов на текущий финансовый год принимается равным критерию выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов на текущий финансовый год.»;

7) в пункте 8 слова «(городской округ)» в соответствующих числе и падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующих числе и падеже.

6. В приложении № 4:

1) в наименовании слова «(городских округов)» заменить словами «(муниципальных округов, городских округов)»;

2) в пункте 1 слова «(городской округ)» в соответствующих числе и падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующих числе и падеже;

3) в пункте 2:

слова «(городской округ)» в соответствующих числе и падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующих числе и падеже;

в абзацах восьмом и девятом слова «районов и» заменить словами «районов, муниципальных округов и».

7. В приложении № 6:

1) в наименовании слова «(городского округа)» заменить словами «(муниципального округа, городского округа)»;

2) в пунктах 1.1 и 1.2 слова «(городской округ)» в соответствующих числе и падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующих числе и падеже;

3) в наименовании раздела 2 слова «(городского округа)» заменить словами «(муниципального округа, городского округа)»;

4) в пункте 2.1:

слова «(городского округа)» заменить словами «(муниципального округа, городского округа)»;

слова «(бюджет городского округа)» заменить словами «(бюджеты муниципального округа, городского округа)»;

5) в пунктах 2.2 – 2.9 слова «(городской округ)» в соответствующих числе и падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующих числе и падеже;

6) в абзаце пятом пункта 2.8 слова «(бюджет городского округа)» заменить словами «(бюджеты муниципального округа, городского округа)»;

7) в наименовании раздела 3 слова «(городского округа)» заменить словами «(муниципального округа, городского округа)»;

8) в пункте 3.1:

слова «(городской округ)» в соответствующем падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующем падеже;

в абзаце четвертом слова «районов и» заменить словами «районов, бюджетам муниципальных округов и»;

в абзаце шестом слова «районов и» заменить словами «районов, бюджетам муниципальных округов и»;

в абзаце восьмом слова «районов и» заменить словами «районов, бюджетам муниципальных округов и»;

в абзаце десятом слова «районов и» заменить словами «районов, бюджетам муниципальных округов и»;

в абзаце одиннадцатом слова «районов и» заменить словами «районов, бюджетов муниципальных округов и»;

9) по тексту пункта 3.2 слова «(городском округе)» заменить словами «(муниципальном округе, городском округе)»;

10) в пункте 3.3:

слова «(городской округ)» в соответствующем падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующем падеже;

в абзаце восьмом слова «районов и» заменить словами «районов, муниципальных округов и»;

11) в пункте 3.4 слова «(городской округ)» в соответствующем падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующем падеже;

12) в пункте 3.5:

в абзацах четвертом и пятом слова «(городского округа)» заменить словами «(муниципального округа, городского округа)»;

в абзаце шестом слова «районов и» заменить словами «районов, муниципальных округов и»;

13) в пункте 3.6 слова «(городской округ)» в соответствующих числе и падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующих числе и падеже;

14) в пункте 3.8:

слова «(городской округ)» в соответствующем падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующем падеже;

в абзаце шестом слова «районов и» заменить словами «районов, муниципальных округов и»;

15) в пункте 3.9 слова «(городской округ)» в соответствующих числе и падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующих числе и падеже;

16) в пункте 3.10:

слова «(городской округ)» в соответствующем падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующем падеже;

в абзацах пятом и седьмом слова «районов и» заменить словами «районов, муниципальных округов и»;

17) в пункте 3.13:

слова «(городской округ)» в соответствующих числе и падеже заменить словами «(муниципальный округ, городской округ)» в соответствующих числе и падеже;

в абзаце девятом слова «районов и» заменить словами «районов, муниципальных округов и».

8. В приложении № 7:

- 1) в наименовании слова «районов и» заменить словами «районов, муниципальных округов и»;
- 2) в абзаце первом пункта 1 слова «районов и» заменить словами «районов, муниципальных округов и».

Статья 5.

Внести в областной закон от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2010, № 15; 2011, № 19, 24; 2012, № 28, 31; 2013, № 40, 4; 2015, № 17) следующие изменения:

1. В наименовании слова «и бюджетам городских округов» заменить словами «, бюджетам муниципальных округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных округов Архангельской области услугами торговли и бюджетам городских округов».

2. В статье 1:

1) в пункте 1:

после слов «бюджетам муниципальных районов Архангельской области» дополнить словами «(далее также – муниципальные районы)»;

слова «и бюджетам городских округов Архангельской области» заменить словами «, бюджетам муниципальных округов Архангельской области (далее также – муниципальные округа) субсидий на софинансирование расходов, связанных с решением вопросов местного значения по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных округов Архангельской области услугами торговли, и бюджетам городских округов Архангельской области (далее также – городские округа)»;

2) в пункте 2:

слова «районов и» заменить словами «районов, муниципальных округов и»;

слова «городских округов Архангельской области (далее – муниципальные районы, городские округа)» заменить словами «муниципальных округов, городских округов».

3. В статье 2:

1) второе предложение пункта 1 изложить в следующей редакции: «Перечень населенных пунктов определяется решением представительного

органа муниципального района по представлению глав поселений Архангельской области, на территориях которых находятся соответствующие населенные пункты, решением представительного органа муниципального округа и решением представительного органа городского округа.»;

2) в дефисах пятом и шестом пункта 4 слова «муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» Приморского муниципального района» заменить словами «сельского поселения «Соловецкое» Приморского муниципального района Архангельской области»;

3) пункт 6 после слова «районов» дополнить словами «, муниципальных округов».

4. Пункт 1 статьи 3 после слова «районами,» дополнить словами «муниципальными округами и».

5. В статье 4:

1) абзац первый пункта 1 после слова «районами,» дополнить словами «муниципальными округами и»;

2) в пункте 2:

в подпункте 3:

дефис первый после слова «районов» дополнить словами «, муниципальных округов»;

дефис третий после слова «района» дополнить словами «, муниципального округа»;

дефис четвертый после слова «района» дополнить словами «, муниципального округа»;

в подпункте 4:

слова «решением представительного органа городского округа» заменить словами «решением представительного органа муниципального округа, решением представительного органа городского округа»;

слова «и населенного пункта городского округа» заменить словами «, населенного пункта муниципального округа и населенного пункта городского округа»;

абзац первый подпункта 5 после слова «района,» дополнить словами «решением представительного органа муниципального округа,»;

3) в пункте 3:

в подпункте 1 слова «в муниципальном образовании «Город Архангельск» заменить словами «в городском округе «Город Архангельск»;

в подпункте 2 слова «муниципального образования «Северодвинск» заменить словами «городского округа Архангельской области «Северодвинск»;

в подпункте 3 слова «сельских поселениях «Выйское» и «Горковское» Верхнетоемского муниципального района» заменить словами «сельских поселениях «Выйское» и «Горковское» Верхнетоемского муниципального района Архангельской области»;

в подпункте 4 слова «муниципальном образовании «Сельское поселение Соловецкое» Приморского муниципального района» заменить словами «сельском поселении «Соловецкое» Приморского муниципального района Архангельской области»;

в подпункте 5 слова «муниципального образования «Куликовское» Красноборского муниципального района» заменить словами «сельского поселения «Куликовское» Красноборского муниципального района Архангельской области»;

4) пункт 4 после слова «районов,» дополнить словами «муниципальных округов и».

6. В статье 5:

1) абзац первый после слова «районов,» дополнить словами «муниципальных округов и»;

2) пункт 1 после слова «районов,» дополнить словами «муниципальных округов и».

Статья 6.

Внести в областной закон от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 25, 27; 2013, № 40, 2; 2015, № 17; октябрь, внеоч.; 2016, № 24, 26; 2017, № 35, 36; 2018, № 45; 2019, № 9, 10) следующие изменения:

1. В статье 2:

1) в пункте 4:

дополнить дефисом третьим следующего содержания:

«- бюджетам муниципальных округов Архангельской области исходя из 40 процентов прогнозируемых на соответствующий финансовый год объемов транспортного налога с физических лиц, исчисляемого к уплате на территориях соответствующих муниципальных округов Архангельской области.»;

последний абзац после слова «районов» дополнить словами «, муниципальных округов»;

2) по тексту абзаца первого пункта 5 после слова «районов» дополнить словами «, муниципальных округов»;

3) в пункте 6:

подпункт 1 после слова «районов» дополнить словами «, муниципальных округов»;

подпункт 2 после слова «районов» дополнить словами «, муниципальных округов».

2. В пункте 1 статьи 4:

1) подпункт 3 после слова «районов» дополнить словами «, муниципальных округов»;

2) подпункт 4 после слова «районов» дополнить словами «, муниципальных округов»;

3) подпункт 5 после слова «районов» дополнить словами «, муниципальных округов»;

4) подпункт 6 после слова «районов» дополнить словами «, муниципальных округов».

Статья 7.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением абзацев восьмого, девятого, двенадцатого, тринадцатого, пятнадцатого, семнадцатого – двадцатого, двадцать второго, двадцать третьего, тридцать первого – сорок четвертого статьи 1, статей 2, 5 и 6 настоящего закона.

2. Абзацы восьмой, девятый, двенадцатый, тринадцатый, пятнадцатый, семнадцатый – двадцатый, двадцать второй, двадцать третий, тридцать первый – сорок четвертый статьи 1, статьи 2, 5 и 6 вступают в силу с 1 января 2021 года, но не ранее дня официального опубликования настоящего закона.

3. Настоящий закон применяется к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов применительно к вновь образованным муниципальным округам Архангельской области.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы в целях государственной поддержки создания
и развития муниципальных округов Архангельской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях стимулирования процедуры объединения поселений, входящих в состав муниципальных районов Архангельской области, и наделения вновь образованных муниципальных образований статусом муниципального округа Архангельской области. Это обусловлено введением с 1 мая 2019 года нового типа муниципального образования – муниципального округа (Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Концепция законопроекта предусматривает создание комплекса мер государственной поддержки образования и дальнейшего развития муниципальных округов Архангельской области в целях:

обеспечения устойчивого и комплексного социально-экономического развития муниципальных образований Архангельской области и повышения качества жизни их жителей;

повышения эффективности муниципального управления в целях создания условий для обеспечения качественного решения органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области вопросов местного значения;

сокращения уровня дифференциации в социально-экономическом состоянии (развитии) муниципальных образований Архангельской области.

В этих целях законопроектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:

от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»;

от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»;

от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»;

от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений»;

от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию

условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли»;

от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области».

1. Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон № 259-внеоч.-ОЗ) новой главой, предусматривающей правовое регулирование государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области (далее – государственная поддержка).

В рамках областного закона № 259-внеоч.-ОЗ (в редакции законопроекта) предусмотрены программные, финансово-экономические и социальные меры государственной поддержки. К программным мерам государственной поддержки относятся:

1) утверждение Правительством Архангельской области: концепции создания и развития муниципальных округов Архангельской области (в ней, в частности, обосновывается необходимость совершенствования территориальной организации местного самоуправления в Архангельской области, определяются формы государственной поддержки муниципальных округов Архангельской области);

плана мероприятий по социально-экономическому развитию конкретного муниципального округа Архангельской области (данные мероприятия финансируются за счет средств областного бюджета и реализуются посредством их включения в государственные программы Архангельской области и областную адресную инвестиционную программу, предусмотренную областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период);

2) утверждение администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области плана реализации концепции создания и развития муниципальных округов Архангельской области.

Согласно законопроекту финансово-экономические меры государственной поддержки направлены на совершенствование социально-экономического развития муниципальных округов Архангельской области, укрепление финансовой стабильности местных бюджетов муниципальных округов Архангельской области. Например, к финансово-экономическим мерам государственной поддержки относятся меры по:

финансированию социально-экономического развития муниципальных округов Архангельской области, организации выборов депутатов представительных органов вновь образованных муниципальных округов Архангельской области;

установлению норматива отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты муниципальных округов Архангельской области в размере, установленном для местных бюджетов городских округов

Архангельской области в соответствии с областным законом от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений»;

учету при формировании межбюджетных отношений в Архангельской области затрат на обеспечение повышения оплаты труда лицам, замещающим муниципальные должности, и муниципальным служащим муниципальных округов Архангельской области;

расчету и предоставлению местным бюджетам муниципальных округов Архангельской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета.

Социальные меры государственной поддержки направлены на:

предоставление из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области субсидий на частичное возмещение (софинансирование) расходов, связанных с выплатой выходных пособий муниципальным служащим и другим работникам органов местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области и поселений Архангельской области, входящих в состав муниципальных районов Архангельской области, уволенным в связи с ликвидацией таких органов вследствие создания муниципальных округов Архангельской области, и сохранением среднего месячного заработка на период их трудоустройства, гарантированных Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и трудовым законодательством Российской Федерации. В этих целях законопроектом определяются категории работников органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, на выплату выходных пособий и сохранение среднего месячного заработка на период трудоустройства которых предоставляются субсидии. Порядок предоставления субсидий местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области утверждается постановлением Правительства Архангельской области;

предоставление главе муниципального района Архангельской области, главам поселений Архангельской области, входящих в состав муниципального района Архангельской области, председателю представительного органа муниципального района Архангельской области, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, председателям представительных органов поселений Архангельской области, входящих в состав муниципального района Архангельской области, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, в случае прекращения их полномочий в связи с созданием муниципальных округов Архангельской области, меры социальной поддержки в виде денежной компенсации в размере шестимесячного денежного вознаграждения по замещаемым данными лицами должностям (далее – мера социальной поддержки) с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Законопроектом

предлагается определить механизм расчета и условия предоставления меры социальной поддержки.

К условиям предоставления меры социальной поддержки относятся:

1) досрочное прекращение полномочий указанных лиц по следующим основаниям:

преобразование муниципального образования Архангельской области и наделение вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа Архангельской области;

принятие представительным органом муниципального района Архангельской области решения о самороспуске в переходный период преобразования муниципальных образований Архангельской области и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа Архангельской области;

вступление в силу решения Архангельского областного суда о неправомерности данного состава депутатов представительного органа муниципального района Архангельской области, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий, в переходный период преобразования муниципальных образований Архангельской области и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа Архангельской области;

2) незамещение указанными лицами муниципальных должностей, должностей муниципальной службы (в том числе во вновь созданных органах местного самоуправления муниципального округа Архангельской области), государственных должностей Российской Федерации, Архангельской области или иного субъекта Российской Федерации, должностей федеральной государственной гражданской службы, государственной гражданской службы Архангельской области или иного субъекта Российской Федерации в течение шести месяцев со дня досрочного прекращения полномочий.

Законопроектом предусмотрена правовая возможность наделения органов местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки в соответствии с областным законом от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – областной закон № 84-5-ОЗ).

2. Законопроектом предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области государственными полномочиями по выплате меры социальной поддержки в рамках областного закона № 84-5-ОЗ.

Областным законом № 84-5-ОЗ (в редакции законопроекта) предусмотрена методика расчета объема финансовых средств для осуществления государственных полномочий по выплате меры социальной поддержки. В рамках данной методики предусмотрены формулы расчета объема субвенции местному бюджету конкретного муниципального

образования на осуществление государственных полномочий по выплате меры социальной поддержки, а также общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам всех муниципальных образований на осуществление этих полномочий.

В соответствии с законопроектом органы местного самоуправления муниципальных округов Архангельской области наделяются государственными полномочиями по предоставлению меры социальной поддержки на неопределенный срок. Контроль за их осуществлением осуществляют исполнительные органы государственной власти Архангельской области, уполномоченные Губернатором Архангельской области или Правительством Архангельской области.

3. Согласно законопроекту развитие муниципальной службы Архангельской области обеспечивается программой развития муниципальной службы в Архангельской области и муниципальными программами развития муниципальной службы. Это требование Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Программа развития муниципальной службы в Архангельской области утверждается постановлением Правительства Архангельской области и финансируется за счет средств областного бюджета. Муниципальные программы развития муниципальной службы утверждаются муниципальными нормативными правовыми актами муниципальных образований Архангельской области и финансируются за счет средств местных бюджетов.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных служащих в органах местного самоуправления могут проводиться эксперименты. Порядок, условия и сроки проведения таких экспериментов устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области и муниципальными правовыми актами. В субъектах Российской Федерации в настоящее время уже нарабатана практика проведения таких экспериментов (к примеру, Республика Марий Эл, Удмуртская Республика, Курганская, Ростовская, Тюменская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и другие субъекты Российской Федерации).

4. Изменениями в областной закон от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» предлагается предусмотреть правовую возможность участия в межбюджетных отношениях наряду с городскими округами, поселениями и муниципальными районами Архангельской области муниципальных округов Архангельской области.

5. Изменениями в областной закон от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на

софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли» предлагается предусмотреть правовую возможность предоставления из областного бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных округов Архангельской области услугами торговли.

6. Законопроектом предусмотрено установление в областном законе от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области» размера субсидий местным бюджетам муниципальных округов Архангельской области из дорожного фонда Архангельской области на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, исходя из 40 процентов прогнозируемых на соответствующий финансовый год объемов транспортного налога с физических лиц, исчисляемого к уплате на территориях соответствующих муниципальных округов Архангельской области.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы в целях государственной поддержки создания и развития
муниципальных округов Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области» (далее – законопроект) позволит создать комплекс мер государственной поддержки образования и дальнейшего развития муниципальных округов Архангельской области.

Принятие законопроекта повлечет возникновение расходных обязательств Архангельской области, необходимых для учета в областном законе от 13 декабря 2019 года № 188-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и проекте областного закона об областном бюджете на 2021 года и на плановый период 2022 и 2023 годов, в том числе в областной адресной инвестиционной программе и государственных программах Архангельской области.

Губернатором Архангельской области внесен для рассмотрения на шестнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О преобразовании городского и сельских поселений Каргопольского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом Каргопольского муниципального округа Архангельской области».

В настоящее время финансирование реализации положений законопроекта планируется в объеме средств, предусмотренных для реализации указанного проекта областного закона.

Определить конкретный объем финансовой потребности на реализацию положений законопроекта в части финансирования каждой меры поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области в настоящее время не представляется возможным.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

Перечень

областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области» потребует:

1) принятия:

постановлений Правительства Архангельской области, утверждающих:

концепцию создания и развития муниципальных округов Архангельской области;

план мероприятий по социально-экономическому развитию конкретного муниципального округа Архангельской области;

порядок финансового обеспечения мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов депутатов представительных органов вновь образованных муниципальных округов Архангельской области, за счет средств областного бюджета;

программы развития муниципальной службы муниципальных округов Архангельской области;

положение о порядке, условиях и сроках проведения экспериментов в ходе реализации программы развития муниципальной службы муниципальных округов Архангельской области;

порядок предоставления субсидий местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области на частичное возмещение расходов, связанных с выплатой выходных пособий муниципальным служащим и другим работникам органов местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области и поселений Архангельской области, входящих в состав муниципальных районов Архангельской области, уволенным в связи с ликвидацией таких органов вследствие создания муниципальных округов Архангельской области, и сохранением среднего месячного заработка на период их трудоустройства;

порядок и условия предоставления главе муниципального района Архангельской области, главам поселений Архангельской области, входящих в состав муниципального района Архангельской области, председателю представительного органа муниципального района Архангельской области, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе, председателям представительных органов поселений Архангельской области, входящих в состав муниципального района Архангельской области, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, в случае прекращения их полномочий в связи с созданием муниципальных округов Архангельской области меры социальной поддержки в виде денежной компенсации в размере шестимесячного денежного вознаграждения по замещаемым данными лицами

должностям с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

распоряжения администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области, утверждающего план реализации концепции создания и развития муниципальных округов Архангельской области;

2) внесения изменений в:

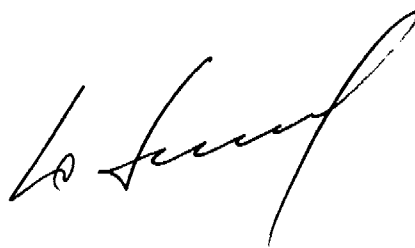
Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 20 марта 2012 года № 99-пп;

постановление Правительства Архангельской области от 22 декабря 2017 года № 602-пп «О соглашениях, заключаемых министерством финансов Архангельской области с главами муниципальных районов (городских округов) Архангельской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Архангельской области, и о мерах ответственности за невыполнение обязательств, возникающих из указанных соглашений»;

постановление Правительства Архангельской области от 24 декабря 2019 года № 769-пп «О соглашениях, заключаемых министерством финансов Архангельской области с главами местных администраций муниципальных районов (городских округов) Архангельской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Архангельской области»;

постановление министерства финансов Архангельской области от 21 февраля 2019 года № 8-пф «Об утверждении формы соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Архангельской области».

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

Проект

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (шестнадцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

О проекте областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Проект

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

Об областном законе «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Обоснование
законодательной необходимости внесения проекта областного закона
«О внесении изменений в отдельные областные законы в целях
государственной поддержки создания и развития муниципальных округов
Архангельской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области» (далее – законопроект) позволит создать комплекс мер государственной поддержки образования и дальнейшего развития муниципальных округов Архангельской области.

Принятие законопроекта повлечет возникновение расходных обязательств Архангельской области, необходимых для учета в областном законе от 13 декабря 2019 года № 188-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и проекте областного закона об областном бюджете на 2021 года и на плановый период 2022 и 2023 годов, в том числе в областной адресной инвестиционной программе и государственных программах Архангельской области.

Губернатором Архангельской области внесен для рассмотрения на шестнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О преобразовании городского и сельских поселений Каргопольского муниципального района Архангельской области путем их объединения и наделении вновь образованного муниципального образования статусом Каргопольского муниципального округа Архангельской области».

В настоящее время финансирование реализации положений законопроекта планируется в объеме средств, предусмотренных для реализации указанного проекта федерального закона.

Определить конкретный объем финансовой потребности на реализацию положений законопроекта в части финансирования каждой меры поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области в настоящее время не представляется возможным.

Согласно дефису четвертому абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области могут быть внесены проекты областных законов об установлении (изменении) расходных обязательств Архангельской области, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

С учетом этого законопроект вносится Губернатором Архангельской области для рассмотрения на шестнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

Губернатор
Архангельской области



И.А. Орлов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/352 от 02.04.2020

Заключение
на проект областного закона № пз7/352
«О внесении изменений в отдельные областные законы в целях
государственной поддержки создания и развития муниципальных
округов Архангельской области»

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/352 «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается определить меры государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Для сведения информируем, что статьей 1 Проекта предлагается областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» дополнить главой VII.7 (статьи 7.7.1 – 7.7.3).

На 15-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов 25 марта 2020 года принят в первом чтении проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и областной закон «О государственной поддержке сельского хозяйства в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 10 » 04 2020
Вх № 01-02/600

21

области по регулированию отношений в сфере рыболовства и аквакультуры (рыбоводства)» (№ пз7/338 от 12 марта 2020 года), статьей 1 которого предлагается также областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» дополнить главой VII.7 (статья 7.7.1).

В связи с этим потребуется поправка к Проекту по изменению нумерации главы и статей, содержащихся в главе.

Проект внесен в порядке законодательной необходимости на основании дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», согласно которому в порядке законодательной необходимости могут быть внесены проекты областных законов об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для внесения изменений в областной закон об областном бюджете, а также для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» голосование по вопросу о принятии областного закона в день принятия проекта областного закона в первом чтении может быть проведено по предложению депутатов и иных субъектов права законодательной инициативы в случае, если проект областного закона внесен в порядке законодательной необходимости в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 11.1 указанного областного закона.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 10.04.2020 № _____
на № пз7/352 от 02.04.2020

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/352 «О внесении изменений
в отдельные областные законы
в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных
округов Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/352 «О внесении изменений в отдельные областные законы в целях государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник

И.В. Худякова

Мизгирева Надежда Николаевна
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
"10" апреля 2020
Вх № 01-02/661